Принято решением № 6

Совета Общественной палаты

Ростовской области

от 23.11.2012 г.

**ПОЛОЖЕНИЕ**

**о порядке проведения Общественной палатой Ростовской области общественной экспертизы областных законов и иных нормативных правовых актов Ростовской области, муниципальных нормативных правовых актов, а также их проектов**

* 1. **Общие положения**

1.1 Настоящее Положение определяет порядок проведения независимой общественной экспертизы областных законов и иных нормативных правовых актов Ростовской области, муниципальных нормативных правовых актов, а также их проектов, осуществляемой Общественной палатой Ростовской области (далее - Общественная палата, Палата).

1.2 В настоящем Положении используются следующие понятия:
независимая общественная экспертиза (далее - экспертиза) - компетентное исследование областных законов и иных нормативных правовых актов Ростовской области, муниципальных нормативных правовых актов, а также их проектов, требующее специальных знаний, осуществляемое членами Общественной палаты совместно со специалистами в соответствующей области, по результатам которого принимается экспертное заключение, содержащее обоснованные выводы по его воздействию на социально-экономические, политические и иные процессы в обществе, а также рекомендации по корректировке положений рассматриваемого документа;

документы – областные законы Ростовской области, а также их проекты, вносимые на рассмотрение высшего законодательного органа Ростовской области (Законодательное Собрание Ростовской области), и иные нормативные правовые акты Ростовской области, муниципальные нормативные правовые акты, а также их проекты, направленные на урегулирование определенной сферы общественных отношений.

**II. Основания проведения общественной экспертизы**

2.1. Общественная Палата вправе по решению Совета Общественной палаты по собственной инициативе, а также по инициативе Губернатора Ростовской области, или Председателя Законодательного Собрания Ростовской области, руководителей органов государственной власти Ростовской области, руководителей органов местного самоуправления проводить общественную экспертизу проектов законов, иных нормативных правовых актов Ростовской области и проектов муниципальных правовых актов.

2.2. По решению Совета Общественной палаты и при наличии
обращения Губернатора Ростовской области и/или Председателя Законодательного Собрания Ростовской области Общественная палата вправе проводить экспертизу федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также их проектов.

2.3. Общественная палата проводит общественную экспертизу
областных законов и иных нормативных правовых актов Ростовской области, муниципальных нормативных правовых актов, а также их проектов
затрагивающих вопросы:

* внесения изменений и дополнений в Устав Ростовской области;
* политики в сфере образования, культуры, экономического и социального развития, здорового образа жизни, экологии, спорта и туризма;
* защиты семьи, материнства, отцовства и детства;
* обеспечения общественной безопасности и правопорядка;
* противодействия незаконному обороту наркотиков и наркомании;
* ограничения прав граждан;
* международных, межрегиональных и межнациональных отношений;
* деятельности некоммерческих организаций;
* молодежной политики;
* охраны окружающей природной среды.

2.4.Принципами проведения экспертизы являются законность, гласность, объективность, независимость экспертов.

**III. Экспертная комиссия**

3.1.В целях осуществления экспертизы Общественной палатой создается экспертная рабочая группа (далее - экспертная рабочая группа).

Экспертная рабочая группа создается для проведения экспертизы по каждому документу, в отношении которого принято решение о ее проведении.

3.2.Экспертная рабочая группа формируется, прежде всего, из членов комиссии Общественной палаты, к направлениям деятельности которой относится исследуемый документ (постоянная комиссия).

В состав экспертной рабочей группы могут входить представители высших учебных заведений и научной общественности, общественных объединений, а также иные лица, обладающие специальными знаниями в области правоотношений, являющихся предметом регулирования соответствующего закона или нормативного правового акта.

Персональный состав каждой экспертной рабочей группы утверждается Советом Общественной палаты по предложению постоянной комиссии Палаты, к компетенции которой относится направленный на экспертизу документ, в порядке, установленном настоящим Положением.

3.3.Деятельность экспертной рабочей группы осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Ростовской области и законами Ростовской области, иными нормативными правовыми актами Ростовской области.

3.4.Экспертная рабочая группа осуществляет свою деятельность на общественных началах.

3.5.Основной целью деятельности экспертной рабочей группы является совершенствование принятых законов и повышение качества подготовки законопроектов Ростовской области путем привлечения общественности к изучению их воздействия на гражданское общество, а также к процедуре разработки и принятия законов Ростовской области и иных нормативных правовых актов.

Основными задачами экспертной рабочей группы являются:

* проведение общественной независимой экспертизы областных законов и иных нормативных правовых актов Ростовской области, муниципальных нормативных правовых актов, а также их проектов;
* подготовка экспертных заключений.

3.6. Экспертная рабочая группа вправе:

* привлекать лиц, указанных в ч. 2 п. 2 ст. III настоящего Положения, в качестве специалистов;
* запрашивать в органах государственной власти Ростовской области, органах местного самоуправления, учреждениях, организациях независимо от их организационно-правовых форм, документы и материалы, справки и сведения, необходимые для проведения общественной экспертизы;
* вносить предложения о направлении членов Общественной палаты для участия в работе комитетов и комиссий Законодательного Собрания Ростовской области, либо на заседания исполнительных органов государственной власти Ростовской области, представительных и исполнительных органов местного самоуправления, на которых рассматриваются проекты законов и иных нормативных правовых актов, являющихся предметом общественной экспертизы.

**IV. Организация деятельности экспертной комиссии**

4.1.Экспертная рабочая группа создается в составе не менее 5 и не более 10 человек.

4.2.Экспертная рабочая группа избирает из своего состава председателя, заместителя председателя и секретаря экспертной рабочей группы. Председатель, заместитель председателя и секретарь избираются на заседании экспертной рабочей группы большинством голосов от общего числа присутствующих на заседании членов рабочей группы путем открытого голосования.

4.3.Общее руководство экспертной рабочей группы осуществляет ее председатель.
Председатель экспертной рабочей группы:

* созывает и проводит заседания экспертной рабочей группы;
* подписывает протокол заседания экспертной рабочей группы и экспертное заключение;
* представляет результаты общественной экспертизы Совету Общественной палаты;
* осуществляет взаимодействие с Законодательным Собранием Ростовской области, исполнительными органами государственной власти Ростовской области, органами местного самоуправления по вопросам, находящимся в ведении экспертной рабочей группы.

4.4.Заместитель председателя экспертной рабочей группы выполняет обязанности председателя в его отсутствие.

4.5.Секретарь экспертной рабочей группы:

* осуществляет подготовку рабочих материалов, проекта экспертного заключения рабочей группы;
* обеспечивает ознакомление членов экспертной рабочей группы с материалами, вносимыми на рассмотрение экспертной рабочей группы;
* ведет и подписывает протокол заседания экспертной рабочей группы;
* выполняет иную организационную работу по поручению председателя экспертной рабочей группы, а в его отсутствие - заместителя председателя экспертной рабочей группы.

4.6.Члены экспертной рабочей группы:
принимают участие в проведении экспертизы;

* выполняют поручения председателя, заместителя председателя экспертной рабочей группы;
* участвуют в подготовке экспертных заключений;
* вносят на обсуждение экспертной рабочей группы предложения по вопросам, находящимся в ведении экспертной рабочей группы;
* имеют право на получение в органах государственной власти, государственных учреждениях и других организациях необходимой информации для проведения экспертизы.

4.7.Заседания экспертной рабочей группы созываются председателем, а в его отсутствие - заместителем председателя экспертной рабочей группы по мере необходимости.

4.8.Заседание экспертной рабочей группы считается правомочным, если в нем приняли участие не менее половины членов рабочей группы.

4.9.Заседание экспертной рабочей группы оформляется протоколом.

**V. Порядок проведения общественной экспертизы.**

**Заключения Общественной палаты по результатам проведения общественной экспертизы**

5.1.Принятие решения о проведении экспертизы областных законов и иных нормативных правовых актов Ростовской области, муниципальных нормативных правовых актов, а также их проектов осуществляет Совет Палаты.

К рассматриваемому документу прилагаются пояснительная записка.

При обращении Губернатора Ростовской области и/или Председателя Законодательного Собрания Ростовской области о проведении экспертизы прикладывается документ, содержащий текст указанного обращения.

5.2.В случае принятия решения о проведении экспертизы Совет Палаты поручает соответствующей постоянной комиссии Общественной палаты внести предложения по персональному составу экспертной рабочей группы.

Постоянная комиссия обязана не позднее 3 рабочих дней с момента получения указанного поручения представить Совету Палаты список членов экспертной рабочей группы для утверждения в соответствии с ч. 3 п. 2 ст. III настоящего Положения.

5.3. По результатам проведения экспертизы экспертной рабочей группой принимается экспертное заключение, в котором указываются: предмет экспертизы; выводы и предложения по результатам экспертизы документа.

5.4. Заключение по результатам экспертизы подлежит представлению
председателем экспертной рабочей группы Совету Палаты для утверждения в срок не позднее 10 рабочих дней с момента поступления документа на рассмотрение экспертной рабочей группы.

5.5. В случае утверждения заключения экспертной рабочей группы Общественная палата направляет его в орган государственной власти или орган местного самоуправления, принимавший или разрабатывающий рассмотренный документ.

5.6. Заключения Общественной палаты по результатам общественной экспертизы федеральных законов, по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Федерации, областных законов и иных нормативных правовых актов Ростовской области, муниципальных нормативных правовых актов, а также их проектов носят обязательный характер и направляются соответственно в органы государственной власти и органы местного самоуправления для рассмотрения в установленный законом срок.

5.7.Заключения Общественной палаты по результатам общественной экспертизы федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Федерации, областных законов и иных нормативных правовых актов Ростовской области, муниципальных нормативных правовых актов, а также их проектов подлежат обязательному рассмотрению.

5.8.Содержащиеся в экспертном заключении рекомендации могут быть использованы для внесения в областные законы и иные нормативные правовые акты Ростовской области, муниципальные нормативные правовые акты, а также их проекты, соответствующих изменений и дополнений.

5.9.Утвержденные Советом Палаты заключения доводятся до сведения всех членов Общественной Палаты в письменном или электронном виде.

5.10.Направленные на общественную независимую экспертизу документы, указанные в п. 3 ст. II настоящего Положения, и принятые по результатам их рассмотрения экспертные заключения подлежат опубликованию в средствах массовой информации и размещению в сети Интернет в порядке, установленном для опубликования официальных документов.